

Совет Безопасности

Distr.: General
8 January 2016
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Сомали

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 35 резолюции 2232 (2015) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня представлять каждые 120 дней доклад о ходе осуществления этой резолюции, в том числе мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), и пунктом 17 резолюции 2245 (2015) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня в рамках моих регулярных докладов по Сомали сообщать, в частности, о любых проблемах, с которыми сталкивается Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) при осуществлении его мандата. Доклад охватывает основные события в период с 1 сентября по 31 декабря 2015 года.

II. Обзор политической обстановки и ситуации с безопасностью

A. Политические события

2. В отчетном периоде наблюдался дальнейший прогресс в построении федеративного государства в Сомали, включая формирование необходимой концепции политического переходного процесса в 2016 году. Сомалийские заинтересованные стороны инициировали открытый для всех процесс консультаций, чтобы определить наиболее приемлемую избирательную модель проведения выборов в 2016 году. 19 и 20 октября в Могадишо состоялось совещание Национального консультативного форума, после которого были проведены общественные консультации в формирующихся субъектах федерации Сомали и в областях Банадир, Хиран и Нижняя Шабелле (16 и 17 ноября), а также консультации для жителей Сомалиленда и представителей сомалийской диаспоры (соответственно, 22 ноября и 5 декабря). Женщины, молодежь, представители гражданского общества и групп меньшинств приняли активное участие в консультациях и в работе Форума.

3. Признавая, что выборы по формуле «один человек — один голос» в 2016 году провести не удастся, Форум 16 декабря принял Могадишскую декларацию, в которой он вновь заявил о том, что не должно быть никакого продления конституционно установленных сроков работы, и кратко изложил ряд клю-



чевых принципов и мер, которые необходимо принять в связи с моделью проведения выборов 2016 года. Была также достигнута договоренность о том, что к 10 января 2016 года сомалийские лидеры вновь соберутся и одобрят модель проведения выборов и план ее реализации и политическую программу на период 2016–2020 годов.

4. После проведения политического диалога предложение парламента об импичменте президента Хасана Шейха Мохамуда, о котором было упомянуто в моем предыдущем докладе (S/2015/702), было отозвано. Спикер федерального парламента Мохамед Осман Джавари и премьер-министр Омар Абдирашид Али Шармарке достигли договоренности о том, что по обвинениям будут проведены расследования и приняты меры, направленные на искоренение коррупционной практики.

5. В период 21–23 декабря президент и ряд высокопоставленных должностных лиц федерального правительства Сомали посетили расположенный в области Хиран город Беледуэйне в целях продвижения процесса государственного строительства в областях Хиран и Нижняя Шабелле. Было достигнуто соглашение в поддержку опубликованного недавно указа президента о том, что город Джоухар в области Нижняя Шабелле станет местом проведения конференции по вопросам государственного строительства, которая, как ожидается, состоится в начале января 2016 года, и что город Булобарде станет столицей нового штата. В области Хиран вступил в должность новый губернатор после отстранения своего предшественника, в отношении которого будет проведено расследование и которому, возможно, будут предъявлены обвинения в причастности к убийству 14 ноября в Беледуэйне одного из внешних подрядчиков Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием. Процесс государственного строительства, как ожидается, будет завершен до начала совещания министров, которое состоится 23 и 24 февраля в рамках Форума высокого уровня по вопросам партнерства, хотя сохраняющиеся внутриклановые разногласия и напряженность могут привести к дальнейшим задержкам.

6. Временная администрация области Галмудуг добилась прогресса в деле создания своих институтов государственного управления во временной столице в городе Кададо. Были проведены информационно-разъяснительные мероприятия среди общин в доступных районах, разоружены клановые ополченские формирования, организована учебная подготовка сил безопасности и улучшена взлетно-посадочная полоса на юге Галькайо. Группа «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа», контролирующая некоторые районы области Гальгудуд, в том числе Дусамареб, продолжала оспаривать законность временной администрации области Галмудуг. 9 сентября между ополченцами этой группы и поддерживающими администрацию ополченцами клана марехан произошло столкновение, в результате чего пострадало несколько человек. Межправительственная организация по развитию при поддержке МООНСОМ начала оказывать содействие налаживанию диалога между временной администрацией области Галмудуг и группой «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа», чтобы добиться достижения соглашения.

7. Политическое недоверие между временными администрациями областей Галмудуг и Пунтленд вылилось 22 ноября в вооруженные столкновения в районе Галькайо, которые привели к значительным жертвам среди гражданского населения и перемещению гражданских лиц. Спор возник по поводу строи-

тельства дороги вблизи границы между этими двумя администрациями, после чего столкновения происходили неоднократно до тех пор, пока премьер-министр не предпринял коллективные посреднические усилия с участием руководителей всех остальных существующих временных региональных администраций, которые привели к подписанию 2 декабря президентами Пунтленда и Галмудуга соглашения о прекращении огня. После этого ситуация остается спокойной.

8. В Кисмайо, Нижняя Джубба, 12 сентября состоялась церемония приведения к присяге Шейха Ахмеда Ислама «Мадобе» в качестве президента Джубаленда (временной администрации в Джуббе), в которой приняли участие президент и премьер-министр Сомали и руководители временных региональных администраций. Был достигнут прогресс в урегулировании межклановых споров и споров внутри клана марехан благодаря тому, что президент Джуббаленда обещал увеличить количество мест в региональной ассамблее для представителей недопредставленных общин. 30 декабря региональная ассамблея удовлетворила просьбу президента Джуббаленда в отношении продления на три месяца после 5 января 2016 года срока формирования его кабинета.

9. Был завершен процесс формирования временной администрации Юго-Западного Сомали: 28 декабря к присяге были приведены 146 представителей, в том числе 30 женщин, а 3 января были проведены выборы спикера и двух вице-спикеров. Сохраняющиеся претензии по поводу представленности членов клана огаден привели к тому, что 28 декабря была объявлена самопровозглашенная администрация области Верхняя Бакул. Этот шаг также усилил напряженность между Пунтлендом и временной администрацией Юго-Западного Сомали, в том числе по поводу модели проведения выборов 2016 года.

10. В Пунтленде 28 октября спикер Хассан Саид Шайре подал в отставку в ответ на предложение о его импичменте, подписанное 40 членами парламента. 9 ноября новым спикером был избран Ахмед Али Хаши.

11. В Сомалиленде 10 сентября президент Ахмед Мохамед Мохамуд «Силаньо» издал президентский указ, в котором день 28 марта 2017 года объявлен датой проведения президентских и парламентских выборов. 26 октября девять министров кабинета, в том числе министр иностранных дел и международного сотрудничества, советник президента и министр юстиции и представитель правительства, официально подали в отставку в знак протеста против того, что президент Сомалиленда якобы поддерживает кандидатуру председателя правящей партии «Кулмийе» Мусы Бихи Абди. После этого последовали еще несколько отставок. 10 ноября партия «Кулмийе» провела конгресс, необходимость которого давно назрела, и избрала кандидатов на посты президента и вице-президента. Ожидается, что другие партии объявят о выдвижении своих кандидатов в начале 2016 года.

B. События в сфере безопасности

12. В центральной и южной частях Сомали обстановка в плане безопасности оставалась нестабильной, поскольку организация «Аш-Шабааб» продолжала совершать нападения на сотрудников Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и позиции Сомалийской национальной армии, а также на гражданские объекты. 1 сентября в годовщину смерти бывшего лидера «Аль-

Шабааб» Ахмеда Абди Годейна более 100 бойцов «Аль-Шабааб» атаковали базу АМИСОМ в Джанале, область Нижняя Шабелле. Более 20 солдат АМИСОМ погибли и 23 получили ранения, а несколько человек числятся пропавшими без вести. Сразу после этого нападения АМИСОМ приступила к перегруппировке своих сил, оставив 4, 5 и 9 сентября недавно освобожденные территории в области Нижняя Шабелле, включая Куртунварей, Сил Салини, Камбарей, Голвэйне и Буслей. В области Хиран АМИСОМ оставила Бук-Акаблу и Харар-Люголь 6 и 26 сентября, соответственно. 13 ноября АМИСОМ оставила Фидоу на границе между областями Хиран и Шабелле. Все населенные пункты были немедленно захвачены «Аш-Шабааб».

13. 21 сентября в Могадишо смертник подорвал начиненный взрывчаткой автомобиль, когда конвой Организации Объединенных Наций выезжал из резиденции «Вилла Сомалиа». Пострадал один из автомобилей сопровождения, и погибли 12 человек, включая сомалийского охранника. 1 ноября в результате тщательно спланированного нападения на гостиницу «Сахафи» погибли не менее 15 человек. Ответственность за эти нападения взяла на себя организация «Аш-Шабааб». 14 декабря неизвестные вооруженные лица обстреляли автомобиль, в котором находились сотрудник Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и работник одной из неправительственных организаций; оба пассажира погибли. На данном этапе нет никаких доказательств того, что причиной для нападения была связь сотрудника УВКБ с Организацией Объединенных Наций.

14. Наблюдалась активизация асимметричных нападений вдоль основных путей снабжения. 13 сентября в области Бэй на пути следования конвоя, сопровождавшего должностных лиц временной администрации Юго-Западного Сомали, были подорваны три придорожных фугаса. 16 сентября боевики «Аш-Шабааб» напали из засады на конвой, сопровождавший районного комиссара Беледуэйне в области Хиран. 11 ноября в коридоре Афгуйе, область Нижняя Шабелле, смертник попытался совершить нападение на президента временной администрации Юго-Западного Сомали, ответственность за эту акцию взяла на себя «Аш-Шабааб».

15. 14 ноября в области Хиран внешний подрядчик Организации Объединенных Наций был застрелен в Беледуэйне предположительно охранниками губернатора области, что спровоцировало противостояние между ополченцами кланов, усиление напряженности в городе и введение ограничений на перемещение сотрудников Организации Объединенных Наций. После ареста подозреваемых и проведения расследования в отношении губернатора нормальная жизнь была восстановлена.

16. В отчетном периоде возникли разногласия внутри организации «Аш-Шабааб». 22 октября в Пунтленде один из старших руководителей «Аш-Шабааб» Шейх Абдикадир Мумин, в подчинении которого находилась группа в составе приблизительно 20 боевиков в районе гор Галгала, объявил о своей поддержке Исламского государства Ирака и Леванта (ИГИЛ). После этого руководство «Аш-Шабааб» начало преследовать сторонников ИГИЛ, производя аресты и совершая их убийства. 27 октября в Саакове в области Средняя Джубба боевики «Аш-Шабааб» арестовали двух сторонников ИГИЛ, а 23 ноября лидер фракции сторонников ИГИЛ Шейх Хусейн Абди Геди был убит боевиками «Аш-Шабааб», устроившими засаду.

17. 18 сентября в спорной области Сул, расположенной между Пунтлендом и Сомалилендом, ополчения сепаратистов самопровозглашенного «Государства Хатумо» совершили нападение на силы Сомалиленда в Ксудуне. Ситуация осталась весьма напряженной.

III. Поддержка усилий в области миростроительства и укрепления государственности

A. Международная координация и политическая поддержка

18. Мой Специальный представитель продолжал поддерживать тесные рабочие контакты с федеральными и региональными лидерами в Могадишо, Гароуэ, Байдабо и Кисмайо, оказывая содействие в вопросах формирования государственных структур, федерализации, проведения обзора временной конституции и консультаций по избирательному процессу 2016 года. Он особо отметил важность того, чтобы этот процесс осуществлялся под руководством сомалийских властей и носил всеобъемлющий и транспарентный характер, чтобы он был более представительным и подотчетным парламенту и чтобы представленность женщин, молодежи и лиц с ограниченными возможностями в нем была больше. Кроме того, мой Специальный представитель с регулярной периодичностью проводил встречи с представителями дипломатического корпуса в Найроби и с международными партнерами, базирующиеся в Могадишо, в целях координации политики и донорской поддержки.

19. Механизмы Договоренности «Новый курс для Сомали» продолжали служить основой для координации международной поддержки миростроительства в Сомали и процессов государственного строительства. К концу отчетного периода Многосторонний целевой фонд Организации Объединенных Наций выделил 34,8 млн. долл. США на осуществление совместных программ, разработанных и утвержденных по каналам системы Договоренности, охватывающей все предусмотренные ею цели в области миростроительства и государственного строительства. С тем чтобы оценить прогресс, достигнутый в деле выполнения приоритетных задач, прохождения основных этапов, решения межсекторальных проблем, связанных с достижением целей, и выполнения федеральным правительством и международными партнерами взятых на себя обязательств, было инициировано проведение обзора.

20. Началась подготовка к проведению третьего министерского совещания Форума высокого уровня по вопросам партнерства, который состоится 23 и 24 февраля 2016 года в Стамбуле, Турция. На Форуме будет проведен обзор прогресса, достигнутого в 2015 году в деле осуществления Договоренности, и рассмотрен вопрос о том, как партнерство «Новый курс» могло бы продолжать свою деятельность после окончания срока действия Договоренности в 2016 году. Будут также проведены обсуждения итогов консультаций по избирательному процессу 2016 года и вопросов, касающихся прогресса в реформировании сектора безопасности и ускорения экономического восстановления.

21. 8 декабря в Могадишо президент и мой Специальный представитель стали сопредседателями совещания на уровне послов, проходившего в рамках Форума высокого уровня по вопросам партнерства. Участники совещания — первого с участием всех региональных президентов, спикера федерального

парламента, широкого круга сомалийских заинтересованных сторон и 29 международных делегаций — рассмотрели задачи и основные этапы в рамках Договоренности, которые должны быть завершены ко времени проведения министерского совещания Форума высокого уровня по вопросам партнерства. МООНСОМ и страновая группа Организации Объединенных Наций принимают активное участие в проведении этих подготовительных мероприятий.

B. Всеохватная политика

Развитие федеральной системы

22. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в создании государственных структур на региональном уровне, серьезные трудности сохраняются. Процессы формирования государственности пока не привели к широкой поддержке и появлению достаточно проработанных механизмов федеральных государственных структур. Временные региональные администрации пока не смогли утвердить свою власть, столкнувшись с отсутствием поступлений и государственной инфраструктуры и нехваткой кадровых ресурсов. В целях решения этих проблем потребуется значительная поддержка со стороны международных партнеров.

23. 24 и 25 ноября на первой открытой конференции, посвященной средствам массовой информации, министры информации федерального правительства и представители временных региональных администраций ратифицировали протокол о сотрудничестве в вопросах, касающихся средств массовой информации и информации. Протокол предусматривает соглашение о расширении обмена информацией, разработку единой коммуникационной стратегии по борьбе с терроризмом и противодействию насильственному экстремизму, налаживание сотрудничества между частными и государственными средствами массовой информации и участие в информационно-разъяснительной работе и мероприятиях, посвященных вопросам примирения, подготовки конституции, федерализма и проведения избирательного процесса. 28 декабря парламент Сомали принял закон о средствах массовой информации в этой стране. Министерство информации и Национальный союз журналистов Сомали обратились к МООНСОМ с просьбой оказать поддержку в реализации этого закона в форме организации учебной подготовки заинтересованных сторон и наращивания потенциала.

24. 26 декабря парламент одобрил закон о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма.

Конституционная реформа

25. Конституционная реформа продвигается медленно, и непрерывное сотрудничество и координация между Надзорным комитетом, Независимой комиссией по пересмотру и осуществлению Конституции и федеральным министерством конституционных дел по-прежнему имеют принципиально важное значение. 15 сентября спикер федерального парламента представил предложение о пересмотре временной конституции, которое предусматривает в том числе подготовку проекта поправок к концу 2015 года, проведение консультаций и информационно-просветительских мероприятий, обучение населения основам гражданственности и получение одобрения парламента к марту 2016 года.

26. По просьбе премьер-министра три международных эксперта по конституционным вопросам 26–30 октября находились с визитом в Могадишо, где приняли участие в семинаре высокого уровня, организованном при содействии Программы развития Организации Объединенных Наций и МООНСОМ. Этот семинар, в котором также приняли участие премьер-министр, спикер федерального парламента, делегаты из Независимой комиссии по пересмотру и осуществлению Конституции, Надзорного комитета и федерального министерства конституционных дел, стал платформой для открытого диалога по пересмотру конституции. 9 ноября, после обсуждений, состоявшихся в рамках этого семинара, Независимая комиссия по пересмотру и осуществлению Конституции представила пересмотренные главы 1 и 4 временной конституции и получила от Надзорного комитета указания относительно пересмотра глав 2, 3 и 5. Следующий семинар экспертов — по пересмотру глав 1–8 в техническом плане — начался в Найроби 28 декабря.

Подготовка к выборам

27. В дополнение к консультациям, посвященным поиску приемлемой модели для проведения выборов в 2016 году, Национальная независимая избирательная комиссия начала также готовиться к проведению выборов по формуле «один избиратель — один голос», запланированных на 2020 год. 29 сентября — 2 октября прошел первый выездной семинар Комиссии по стратегическому планированию, по итогам которого она утвердила свою стратегию, руководящие принципы и программное заявление, а также свой план действий на период с октября 2015 года по декабрь 2016 года. 8 октября было организовано учебное мероприятие по разработке коммуникационной стратегии, направленное на повышение квалификации членов Комиссии, с тем чтобы они могли более эффективно распространять информацию о ее работе. 21–28 октября члены Комиссии посетили с учебным визитом Объединенную Республику Танзания, а 31 октября — 6 ноября — Турцию.

28. Сомалийские заинтересованные стороны приняли участие в консультативном семинаре по законопроекту о политических партиях, организованном министерством внутренних дел и федерализма и проходившем 21–23 ноября в преддверии рассмотрения этого законопроекта парламентом.

C. Органы обеспечения законности и безопасности

Оказание поддержки сектору безопасности и его реформирование

29. В настоящее время федеральное правительство разрабатывает национальный план безопасности и закон о национальной обороне; помимо этого, оно признало важность укрепления механизмов гражданского контроля в секторе безопасности. Международные партнеры продолжали настаивать на необходимости формирования национального сектора безопасности в рамках федеральной системы, в котором были бы четко распределены функции и обязанности органов безопасности на федеральном и региональном уровнях. 9 сентября в официальном заявлении президент пообещал провести основательную реформу сектора безопасности, в том числе обеспечить сотрудникам своевременные выплаты надлежащих размеров с использованием электронных средств, провести аудиторскую проверку в этом секторе, создать временный совет по закуп-

кам, внедрить единую биометрическую систему регистрации и систему оценки угроз национальной безопасности. Ощутимая поддержка в виде финансовых средств и оборудования для плана «Гулваде» («Победа»), призванного расширить возможности Сомалийской национальной армии в плане проведения совместных операций с АМИСОМ и помочь ей взять на себя больше функций по обеспечению безопасности, оказана до сих пор не была.

30. 9 сентября на совещании рабочей группы по цели 2 в области миростроительства и укрепления государственности (безопасность) федеральное министерство финансов взяло на себя обязательство создать подотчетную и транспарентную систему начисления выплат для сотрудников органов безопасности, которая позволит обеспечить бесперебойную и стабильную выплату заработной платы и пособий 22 000 военнослужащих Сомалийской национальной армии и 12 500 сотрудникам сомалийской полиции в унифицированном формате. Ряд доноров не только оказывают помощь с обеспечением выплат сотрудникам органов безопасности, но и тесно работают с федеральным правительством над выполнением более широких обязательств по проведению реформы, которые взял на себя президент. К концу отчетного периода в систему управления людскими ресурсами были внесены биометрические данные в общей сложности 19 800 военнослужащих Сомалийской национальной армии и 6748 сотрудников сомалийской полиции.

31. МООНСОМ продолжала оказывать поддержку Национальной комиссии по интеграции в ее работе. По состоянию на 31 декабря Комиссия интегрировала в ряды Сомалийской национальной армии 1518 повстанцев из временной администрации в Джуббе (без учета ожидаемых потерь и случаев дезертирства), достигнув, таким образом, целевого показателя, установленного на уровне 1350 человек.

32. В сентябре и октябре МООНСОМ и Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провели учебные мероприятия по маркировке и регистрации оружия для 20 представителей органов безопасности и правосудия. 15 октября Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, передала федеральному правительству три станка для маркировки оружия.

Полиция

33. В соответствии с просьбой, высказанной Советом Безопасности в его резолюции 2232 (2015), разработка плана «Хеган» («Готовность») была завершена к концу октября. Этот план направлен на обеспечение базовых услуг по охране правопорядка на всей территории Сомали. В нем предусматривается создание полицейской службы в составе 12 874 сотрудников по федеральной модели поддержания правопорядка. 28 октября на совещании рабочей группы по цели 2 в области миростроительства и укрепления государственности международные партнеры приветствовали этот план, отметив, что он еще требует доработки, а 9 декабря на совещании этой рабочей группы было достигнуто соглашение продолжать уточнять технические аспекты для целей осуществления этого плана. 27–29 сентября при поддержке МООНСОМ и АМИСОМ сомалийская полиция провела в Могадишо свой первый семинар, посвященный

новой модели поддержания правопорядка в Сомали, в котором приняли участие представители всех существующих временных региональных администраций.

34. 23 октября в Кисмайо состоялось открытие тренировочного лагеря для сотрудников полиции Джуббы. Помимо этого, 200 человек прошли профинансированный Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии курс подготовки, который был организован при поддержке полиции АМИСОМ в Байдабо. 11 ноября снова начали выплачиваться пособия сотрудникам сомалийской полиции: 5200 сотрудникам будет выплачено в общей сложности 4,3 млн. долл. США — задолженность за восемь месяцев. 9 сентября 56 патрульных полицейских автомобилей, предоставленных на безвозмездной основе Японией, были переданы сомалийской полиции в Могадишо, при этом 21 из них был затем передан местным структурам.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

35. МООНСОМ оказала федеральному правительству поддержку в реализации стратегического плана в области коммуникации, разработанного для национальной программы для бывших комбатантов, обеспечив координацию двух семинаров в Могадишо — 1 и 26 ноября. Этот план, в котором подчеркиваются основные преимущества, связанные с осуществлением национальной программы, направлен на обеспечение того, чтобы члены движения «Аш-Шабааб» продолжали покидать его ряды. По состоянию на 13 декабря в центрах национальной программы было размещено 345 мужчин: 225 — в Могадишо (в центре «Серенди»), 25 — в Беледуэйне (в центре «Хил валаль») и 95 — в Байдабо. Участники этой программы проходят профессиональную подготовку и курс по традиционным методам урегулирования споров, а также получают психологическую помощь. Реинтеграция этих лиц в общество осуществляется по решению соответствующей комиссии. 1 ноября при финансовой поддержке МООНСОМ Международная организация по миграции открыла в Байдабо первый приют для женщин — бывших комбатантов «Аш-Шабааб», в котором в настоящее время размещены первые участники этой программы — 16 женщин и 20 детей-иждивенцев.

Безопасность на море

36. При поддержке МООНСОМ федеральное правительство продолжало разрабатывать план «Накуде» («Капитан»), в рамках которого предполагается обучить и экипировать военнослужащих военно-морских сил Сомали и сотрудников ее береговой охраны. Программа укрепления потенциала морской полиции, разработанная при поддержке МООНСОМ, была включена в план «Хеган». С помощью АМИСОМ правительство мобилизовало средства на цели создания нового морского административного департамента Сомали и приступило к разработке нового морского кодекса Сомали.

Деятельность, связанная с разминированием

37. 1 октября Совет министров одобрил национальный закон о деятельности, связанной с разминированием, соответствующую стратегию и бюджет Сомалийского управления по обезвреживанию взрывных устройств, а федеральное правительство ратифицировало Конвенцию по кассетным боеприпасам.

4 декабря федеральное правительство приступило к реализации плана «Бадбаадо» («Защита»), в котором приводится общая информация о том, какая международная поддержка потребуется для обеспечения координации и осуществления мероприятий по удалению взрывоопасных предметов в Сомали.

38. Ранее в отчетном периоде сомалийские группы участвовали в проекте ЮНМАС по проведению оценки, касающейся уничтожения взрывоопасных предметов, и нанесению соответствующей маркировки в 76 общинах, расположенных на границе между Сомали и Эфиопией.

Система правосудия и исправительные учреждения

39. МООНСОМ продолжала оказывать поддержку в разработке плана «Онкод» («Гром»), направленного на создание эффективной пенитенциарной службы на основе проведения законодательной реформы, организационной перестройки и совершенствования инфраструктуры. По состоянию на 31 декабря в рамках осуществляемого в настоящее время проекта в области людских ресурсов для сил безопасности были зарегистрированы биометрические данные 1317 сотрудников тюрем. МООНСОМ провела пять тренировочных курсов для 126 сотрудников в Могадишо и Байдабо, в рамках которых основное внимание уделялось обязанностям тюремных служащих, правам человека и обучению навыкам оказания неотложной медицинской помощи, а также организовала рассчитанный исключительно для женщин семинар по вопросам гендерного равенства, в котором приняли участие 32 женщины — сотрудницы пенитенциарной службы из шести тюрем. МООНСОМ оказывала федеральному министерству юстиции поддержку в планировании консультативного семинара, проведение которого намечено на январь 2016 года, с тем чтобы определить рамки новой модели системы правосудия и пенитенциарной системы для Сомали в контексте федерализма.

40. 22 октября МООНСОМ провела семинар с участием национальных партнеров, чтобы определить приоритетные задачи и ключевые мероприятия для Сомалийской совместной программы укрепления законности. 28 октября и 10 декабря на совещаниях рабочей группы по цели 3 в области миростроительства и укрепления государственности (правосудие) были одобрены соответствующие мероприятия и согласован график осуществления этой программы.

D. Экономические основы

41. 5 октября Руководящий комитет Фонда для развития и реконструкции Сомали одобрил совместную программу по устойчивому уменьшению зависимости от угля и переходу на альтернативные источники средств к существованию. В соответствии с резолюцией 2036 (2012) Совета Безопасности в рамках этой программы будут приниматься меры по сокращению объемов торговли углем при одновременном поощрении использования альтернативных источников энергии для бытовых нужд и альтернативных источников средств к существованию.

42. В начале ноября Всемирный банк опубликовал Обновленный экономический доклад по Сомали — первый в этой серии доклад, призванный стимулировать обсуждение по вопросам реформирования экономической политики и системы государственного финансового управления. В докладе отмечается,

что, несмотря на продолжающийся два десятилетия конфликт, экономика Сомали остается устойчивой и что ее основной движущей силой является частный сектор. Внутренний валовый продукт Сомали оценивается в 5,4 млрд. долл. США, или 435 долл. на душу населения, то есть Сомали входит в пятерку беднейших стран мира. В докладе отмечается, что экономика Сомали в значительной мере зависит от денежных переводов и что из-за колоссальных недостатков в инфраструктуре ведение предпринимательской деятельности сопряжено с большими затратами.

43. Был одобрен проект Всемирного банка по обеспечению беспрепятственного перевода денежных средств в Сомали, разработанный с учетом регламентов по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, а специальному фонду развития на местах было дано разрешение на восстановление критически важной местной инфраструктуры. Были проведены оценки потребностей, на основании результатов которых будут разрабатываться приоритетные проекты потенциального выделения средств из Сомалийского целевого фонда развития инфраструктуры, функционирующего под руководством Африканского банка развития.

44. 11–14 декабря мой бывший представитель по правам человека внутренне перемещенных лиц Вальтер Келин в рамках своего мандата по разработке комплексной долгосрочной стратегии для 1,1 миллиона внутренне перемещенных лиц в Сомали провел в Могадишо миссию по определению масштабов работы. Этот визит был с энтузиазмом воспринят федеральным правительством и международными партнерами. Одним из первых выводов г-на Келина заключался в том, что, поскольку перемещение населения в Сомали продолжается уже на протяжении длительного времени, необходимо уделять больше внимания усилиям по развитию и обеспечению учета вопросов, касающихся внутренне перемещенных лиц, при планировании мероприятий в области развития.

E. Бюджетные поступления и услуги

45. 2 октября начал осуществляться второй проект Всемирного банка по покрытию периодических издержек и финансированию реформы, в рамках которого федеральному правительству оказывается поддержка в разработке более надежной системы начисления заработной платы гражданским служащим и расширению обслуживания в области здравоохранения и образования. Впоследствии на первой неделе ноября федеральный министр финансов провел совещание с коллегами из существующих временных региональных администраций и Пунтленда, продемонстрировав таким образом, что обеспечение координации деятельности регионов Сомали, особенно в области налогово-бюджетного регулирования, входит в круг ведения федерального правительства и что оно способно выполнять эту функцию.

46. Организация Объединенных Наций и Всемирный банк продолжали координировать действия в отношении своих соответствующих национальных механизмов финансирования, через которые средства направляются напрямую правительственным структурам, с тем чтобы обеспечить более активное использование национальных систем и повысить эффективность макроэкономического и налогово-бюджетного регулирования. Фонд миростроительства подтвердил, что изначально он планирует выделить через механизм Организации

Объединенных Наций 2 млн. долл. США. Чтобы оказать правительству помощь в укреплении внутренних министерских структур, были пересмотрены параметры распределения функций.

F. Сквозные вопросы

Стабилизация и восстановление общин

47. Продолжали приниматься меры по координации усилий правительства, АМИСОМ и международного сообщества, направленных на стабилизацию положения в округах, отвоеванных у «Аш-Шабааб». Совместное планирование и синхронизация действий военных и гражданских структур по-прежнему сопряжено с определенными трудностями. В рамках военных операций, как и прежде, должны обеспечиваться условия, необходимые для стабилизации ситуации в освобожденных районах, как это признается в сопоставительном обзоре Организации Объединенных Наций-Африканского союза.

48. В октябре и ноябре из-за наводнений, причиной которых стали ливневые дожди, вызванные явлением Эль-Ниньо, был ограничен доступ к ряду округов. Временные органы администрации в том или ином виде присутствуют во всех округах, за исключением Бардере — для этого округа органы временной администрации уже учреждены, но функционировать еще не начали. Завершена подготовка 130 сотрудников полиции, которых планируется направить в округа; вместе с тем, несмотря не достигнутые договоренности и выделение первоначальной суммы из Фонда миростроительства, направление таких сотрудников в недавно освобожденные районы по-прежнему сопряжено с определенными трудностями.

49. В большинстве районов отмечается некоторая экономическая активность, которая обусловлена главным образом мобилизацией усилий общин и иногда — вливанием капитала диаспорой. Помимо того, что восстанавливаются административные здания, школы, полицейские объекты, суды и учреждения здравоохранения, в девяти районах также осуществляются дополнительные общинные проекты при поддержке Сомалийского стабилизационного фонда и Агентства Соединенных Штатов по международному развитию, а также в рамках проектов с быстрой отдачей АМИСОМ.

Права человека

50. Согласно имеющейся документации, в рассматриваемый отчетный период общее число жертв среди гражданских лиц составило 123 человека против 113 человек в предыдущий отчетный период. Из них 95 человек погибли в результате действий «Аш-Шабааб» или неустановленных вооруженных лиц, 27 человек — в результате действий сомалийских сил безопасности и 22 человека — в результате действий сил АМИСОМ.

51. Военные суды вынесли четыре смертных приговора. Временной администрацией в Джуббе было казнено 14 человек без соблюдения надлежащей правовой процедуры. Более 60 женщин, подозреваемых в том, что они состоят в браке с бойцами «Аш-Шабааб», были вынуждены переселиться в другие места. Более 300 человек (в том числе 250 человек в Пунтленде) были задержаны в ходе зачисток, проведенных с целью выявления боевиков «Аш-Шабааб».

Большинство из задержанных лиц после проверок были освобождены. В Пунтленде повальные обыски имели своей мишенью молодежь, причем в основном молодежь, прибывшую из других мест.

52. Свобода выражения мнений по-прежнему ограничивалась. В ходе нескольких инцидентов Национальное управление разведки и безопасности и власти Пунтленда и Сомалиленда задерживали работников различных средств массовой информации за проведение передач или публикацию новостных сообщений о политической ситуации в стране. Кроме того, власти Пунтленда закрыли более 35 новостных веб-сайтов. В Сомалиленде были арестованы четыре музыканта, якобы выступавших в Могадишо за «сомалийский союз».

53. Невыплата зарплаты сотрудникам сил безопасности по-прежнему представляла собой серьезную проблему и могла стать одной из причин нарушения прав человека личным составом сил безопасности и сооружения незаконных блокпостов в целях вымогательства денег у гражданского населения в ряде районов в южной и центральной частях Сомали.

54. МООНСОМ провела учебные мероприятия по вопросам, касающимся международного права прав человека и международного гуманитарного права, для личного состава сил безопасности и организаций гражданского общества, в том числе для 79 военнослужащих Сомалийской национальной армии, 25 сотрудников полиции Сомали и 54 представителей гражданского общества. Помощник Генерального секретаря по правам человека 14–17 ноября посетил Сомали и в ходе встреч с представителями Организации Объединенных Наций, АМИСОМ и федеральных и региональных властей уделил особое внимание вопросам, касающимся политики должной осмотрительности в вопросах прав человека.

55. Федеральное правительство взаимодействовало с МООНСОМ в целях выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора 2012 года, и разработало план действий в области прав человека, после чего представило национальный доклад для второго цикла универсального периодического обзора, который должен состояться в январе 2016 года, а Парламентский комитет по правам человека провел консультации с регионами, посвященные законопроекту о Национальной комиссии по правам человека. Совет по правам человека продлил мандат назначенного Генеральным секретарем независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали в своей резолюции 30/20.

56. Проведя консультации с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета, МООНСОМ представила подробные комментарии к разработанному в июне 2015 года проекту закона о противодействии терроризму с целью помочь парламенту обеспечить, чтобы этот закон соответствовал международно-правовым стандартам. Проект закона будет в должном порядке рассмотрен парламентом.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

57. Федеральное министерство по делам женщин и правам человека при поддержке МООНСОМ и в присутствии более чем 50 представителей федеральных и региональных властей и гражданского общества, а также международных партнеров объявило 15 сентября в Могадишо о начале разработки нацио-

нальной политики в гендерных вопросах. Планируется, что когда эта политика будет разработана, она станет концептуальной основой для принятия мер по улучшению положения женщин и обеспечения гендерного равенства, а также для работы по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности, в Сомали.

58. Женщины принимали активное участие в консультациях, касающихся избирательного процесса 2016 года. Женские группы провели также собственные консультации с целью выработать общую позицию и усилить свой голос в рамках национального консультативного форума.

59. 28 октября мой Специальный представитель провел день открытых дверей, в котором приняли участие более 60 лидеров женских движений, миротворцев, активистов, министров федерального правительства, делегатов федерального парламента, женщин, работающих в учреждениях сектора безопасности, представителей молодежи и студентов. В ходе этого мероприятия женщины, занимающие лидирующие позиции и руководящие должности, рассказали о трудностях в решении задач, связанных с женщинами и миром и безопасностью и расширением участия женщин в избирательном процессе 2016 года, и высказали свои рекомендации на этот счет.

60. При поддержке со стороны Организации Объединенных Наций со 2 по 6 декабря 28 женщин-лидеров, включая делегатов федерального парламента, представителей гражданского общества и борцов за мир предприняли поездку с «визитом мира» из Могадишо в Галькайо, агитируя за мир и проводя переговоры.

Защита детей

61. 1 октября Сомали стала 196-м государством, ратифицировавшим Конвенцию о правах ребенка.

62. МООНСОМ и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) 21 октября провели однодневный семинар с целью содействовать разработке плана укрепления потенциала и учебной подготовки для созданной в Сомалийской национальной армии Группы по защите детей, которая будет помогать федеральному правительству в реализации подписанных планов действий, распространении информации о проводимой политике среди всех армейских подразделений и создании механизмов надзора за соблюдением установленных требований.

63. К 14 ноября федеральное правительство, действуя при поддержке со стороны МООНСОМ и ЮНИСЕФ, содействовало освобождению из центров в Могадишо и Беледуэйне 79 мальчиков, содержавшихся там в рамках программы реабилитации бывших боевиков, бежавших из «Аш-Шабааб». Эти дети были переданы НПО, работающим при поддержке ЮНИСЕФ, и зачислены в общинные программы реинтеграции. Таким образом, благодаря долгой и интенсивной информационно-разъяснительной работе, проделанной Организацией Объединенных Наций во благо детей, затронутых конфликтом, с декабря 2014 года поддержку получили в общей сложности 749 детей, затронутых конфликтом (620 мальчиков и 129 девочек). Это стало важным достижением для правительства в рамках выполнения им своего обязательства по осуществлению в Сомали планов действий, касающихся детей и вооруженного конфликта.

64. В течение рассматриваемого периода было зафиксировано по меньшей мере 157 случаев грубого нарушения прав детей, в частности случаев их убийства, калечения, вербовки и использования, которые затронули 146 детей (128 мальчиков и 18 девочек) и ответственность за которые несут в основном военнослужащие Сомалийской национальной армии и боевики «Аш-Шабааб».

Предотвращение сексуального насилия

65. В соответствии с требованиями, изложенными в резолюции 1960 (2010) Совета Безопасности, Организация Объединенных Наций 5 ноября создала рабочую группу по механизмам контроля, анализа и отчетности о случаях сексуального насилия в условиях конфликта, поручив ей обеспечивать систематический сбор своевременной, точной и достоверной информации о случаях такого насилия в отношении женщин, мужчин и детей в Сомали. Эти данные будут использоваться для принятия своевременных и более активных мер по предупреждению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на случаи такого насилия.

66. Группа экспертов по вопросам законности и сексуального насилия в условиях конфликта, которую Совет Безопасности постановил создать в своей резолюции 1888 (2009), продолжала содействовать усилиям по борьбе с сексуальным насилием в Сомали, для чего, в том числе, представила предложения о поправках к проекту закона о борьбе с изнасилованиями и сексуальным насилием, который в настоящее время находится на рассмотрении парламента Сомалиленда.

IV. Гуманитарная ситуация

67. Гуманитарная ситуация в Сомали по-прежнему вызывает обеспокоенность. В начале сезона дождей в октябре явление Эль-Ниньо вызвало наводнения, затронувшие порядка 145 000 человек и приведшие к перемещению около 60 000 человек в различных частях южной и центральной частей Сомали. Совместно с федеральными и региональными властями по-прежнему проводились мероприятия по раннему оповещению, обеспечению готовности и принятию ответных мер. Сохраняется риск новых наводнений. В общей сложности 4,9 миллиона человек нуждаются в помощи, 308 000 детей в возрасте младше 5 лет страдают от острой недостаточности питания и 56 000 детей — от тяжелой недостаточности питания. Более 1,1 миллиона человек по-прежнему находятся на положении внутренне перемещенных лиц. В Сомалиленде из-за Эль-Ниньо усилилась засуха, что сильнейшим образом сказалось на возможностях населения добывать себе пропитание: по оценкам, почти 129 000 человек испытывают нехватку продовольствия. 10 августа власти объявили о призыве к действиям в связи с засухой.

68. В период с января по октябрь 2015 года почти 220 000 детей младше 5 лет, страдающих от острой недостаточности питания, получили помощь в виде жизненно необходимого питания. Более 1,5 миллиона человек была оказана первичная медико-санитарная помощь; 303 000 человек, включая 42 802 ребенка, были охвачены программами защиты; 145 000 человек получили помощь, связанную с домашним хозяйством, или были обеспечены временным жильем; и 44 000 человек приняли участие в учебных мероприятиях. Око-

ло 100 000 человек получили денежные переводы. В октябре порядка 406 000 человек была оказана продовольственная помощь, 393 000 человек — помощь в получении средств к существованию, и 621 000 человек — сезонная материальная помощь, связанная со средствами к существованию. 15 ноября власти объявили о начале общенациональной кампании иммунизации от кори, которая должна охватить 4,4 миллиона детей. Благодаря успешным мероприятиям по профилактике за последние 15 месяцев в Сомали не было зарегистрировано ни одного случая заболевания полиомиелитом.

69. С 8 декабря 2014 года УВКБ оказало помощь 5823 сомалийцам, вернувшимся из Кении. С момента начала конфликта в Йемене УВКБ зарегистрировало 29 640 человек, прибывших из Йемена: 26 282 добровольно вернувшихся сомалийца, 3138 йеменских беженцев и 220 других лиц.

70. На цели оказания гуманитарной помощи с января 2015 года было получено в общей сложности 543 млн. долл. США, в том числе 328 млн. долл. США (38 процентов) — по линии Плана гуманитарного реагирования для Сомали на 2015 год, на осуществление которого было запрошено в общей сложности 863 млн. долл. США. Дефицит финансирования ощущался на всех направлениях, по которым оказывается помощь. Из 30 млн. долл. США, запрошенных на осуществление мероприятий по обеспечению готовности к Эль-Ниньо и реагированию на его последствия, было получено 14 млн. долл. США.

71. Оперативная обстановка оставалась опасной, и число нападений на работников, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, увеличилось. В 2015 году было зарегистрировано 120 случаев насилия в отношении персонала гуманитарных организаций против 75 в 2014 году. Двенадцать работников, участвующих в гуманитарных операциях, были убиты, 17 — ранены, 36 — задержаны и 8 — похищены. Доставки помощи по-прежнему срывались из-за административных препон. Заместитель премьер-министра 18 ноября созвал представителей 20 местных и международных НПО на «круглый стол» с участием координатора-резидента и гуманитарного координатора с целью обсудить национальную политику в отношении НПО, важность оперативного и беспрепятственного оказания услуг и вопросы, касающиеся укрепления роли местных НПО в качестве партнеров-исполнителей.

72. Наземный доступ в 28 районов на юге и в центральной части страны и в район Буходле на севере был крайне ограничен из-за незаконных блокпостов, заграждений на дорогах и опасной обстановки, что негативно сказывалось на коммерческой деятельности, передвижении людей и доставке гуманитарной помощи. Наиболее сложная ситуация сохраняется на крупных дорогах Беледуэйне-Булобарде-Могадишо, Могадишо-Байдабо-Доло и Могадишо-Марка-Бараурэ-Кисмайо. Начиная с июля эти ограничения еще более ужесточились из-за наступательных операций. Проблемы создает присутствие боевиков «Аш-Шабааб» на дорогах между Динсором и Уфуроу в области Бай и Бардере в области Гедо. Из-за наводнений и плохого состояния непроходимыми стали ряд дорог в Хиране, Средней Шабелле, Центральной Джуббе, Нижней Джуббе и Нижней Шабелле.

V. Целенаправленные санкции

73. Помощник Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместитель Координатора чрезвычайной помощи 18 сентября провела для Комитета Совета Безопасности по Сомали и Эритрее брифинг по докладу, представленному во исполнение пункта 42 резолюции 2182 (2014) Совета (см. S/2015/731, приложение). 22 сентября Группа контроля по Сомали и Эритрее представила Комитету свой заключительный доклад по Сомали (см. S/2015/801). Федеральное правительство 29 сентября представило Совету второй доклад во исполнение пункта 9 резолюции 2182 (2014) Совета. 20 ноября я назначил в состав Группы контроля восемь экспертов, которые будут работать до 15 декабря 2016 года (см. S/2015/898).

VI. Оказание поддержки Миссии Африканского союза в Сомали, Сомалийской национальной армии и Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали

74. Согласно резолюции 2245 (2015) Совета Безопасности Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали (ЮНСОА) было переименовано и теперь называется Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС). В настоящее время Отделение разрабатывает соглашения об оказании поддержки АМИСОМ и МООНСОМ, и эту работу планируется завершить в начале 2016 года.

75. Директор ЮНСОС в ноябре и декабре посетил Аддис-Абебу с целью провести консультации по вопросам, касающимся осуществления резолюции 2245 (2015) Совета Безопасности, с Африканским союзом, недавно назначенным Специальным представителем Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали, странами, предоставляющими войска для АМИСОМ, и государствами-членами. В середине декабря состоялись предварительные совещания между упомянутым выше Специальным представителем и моим Специальным представителем.

76. Директор ЮНСОС завершил переговоры с представителями Африканского союза и АМИСОМ, посвященные окончательному проекту общего меморандума о договоренности между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций о предоставлении материально-технической поддержки АМИСОМ. Планируется, что этот меморандум будет подписан в ближайшие несколько недель. Кроме того, ЮНСОС начало переговоры с Африканским союзом, АМИСОМ и странами, предоставляющими войска, в целях выработки трехстороннего меморандума о договоренности в отношении принадлежащего контингентам имущества. Оно ведет переговоры о контрактах на техническое обслуживание и ремонт техники с целью обеспечить, чтобы, как того требует резолюция 2245 (2015) Совета Безопасности, уровень оперативной готовности автотранспортных средств, переданных в дар в соответствии с меморандумом, составлял не менее 75 процентов.

77. В рамках обзора штатного расписания гражданского компонента ЮНСОС определило 31 должность, необходимую для немедленного удовлетворения потребностей в случае резкого увеличения рабочей нагрузки; расходы в связи с этими должностями составляют, по оценкам, около 2 млн. долл. США, и покрыть их планируется из имеющихся ресурсов по статье «Временный персонал общего назначения». Если эти расходы будут утверждены, то сотрудники на эти должности временного персонала общего назначения будут назначены в первом квартале 2016 года. Кроме того, ЮНСОС проводит внутреннюю реорганизацию в соответствии с глобальной стратегией полевой поддержки.

78. В координации с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций ЮНСОС помогает Соединенному Королевству подготовить к отправке 70 процентов военнослужащих и полицейских, которые обещала предоставить эта страна. Этот персонал планируется задействовать в составе групп обеспечения миссии, для осуществления инженерно-строительных проектов, в качестве военно-медицинского персонала, для улучшения снабжения АМИСОМ питьевой водой, для анализа разведданных и для ремонта боевых машин и тяжелой техники.

79. ЮНСОС продолжало оказывать материально-техническую поддержку АМИСОМ во всех областях. Однако из-за опасной обстановки на основных маршрутах снабжения наземное передвижение автоколонн ЮНСОС было попрежнему затруднено. Что касается воздушных перевозок, то ЮНСОС отправило на главную базу и базы в секторах 10 вертолетов и 4 самолета, что помогло значительно улучшить воздушные перевозки на юге центральной части Сомали. Кроме того, благодаря осуществлению комплексного резервного соглашения ЮНСОС повысило свою оперативную гибкость, сократило расходы и стало более эффективно использовать имеющиеся ресурсы. Организация Объединенных Наций продолжает переговоры с правительством Уганды, чтобы подготовить письмо-заявку в отношении направления в АМИСОМ пяти боевых вертолетов.

80. ЮНСОС использовало вертолеты для проведения ночных поисково-спасательных операций и для осуществления медицинской эвакуации и эвакуации пострадавших, что значительно расширило его возможности для оказания жизненно необходимой экстренной помощи. Кроме того, при поддержке АМИСОМ, страновой группы Организации Объединенных Наций, федерального правительства и Международной организации гражданской авиации оно осуществляет масштабную программу обеспечения авиационной безопасности и управления оперативными рисками на своих операционных базах.

81. В отчетный период ЮНСОС помогло осуществить ротацию бурундийских и угандийских контингентов и части контингентов из Джибути, а также направить еще 600 эфиопских военнослужащих вместе с принадлежащим контингентам имуществом в Кисмайо. Ротация оставшихся джибутийских военнослужащих будет произведена в январе 2016 года.

82. ЮНСОС провело подготовку 507 человек из персонала АМИСОМ по вопросам поведения и дисциплины, гендерным вопросам и вопросам, касающимся ВИЧ/СПИДа, защиты детей, медицинской помощи, обработки воды, радиосвязи, использования дизельного топлива на кухне, материально-технической поддержки и снабжения топливом.

83. ЮНСОС столкнулось с некоторыми трудностями в оказании поддержки, которые были связаны с невыполнением принимающей страной ряда положений соглашения о статусе миссии. В частности, принимающая страна отказывалась бесплатно выдавать визы и разрешения на работу, иногда требовала платы с подрядчиков Организации Объединенных Наций и задерживала персонал подрядчиков до произведения оплаты.

84. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала работу с 13 группами АМИСОМ по вопросам уменьшения опасности самодельных взрывных устройств и удаления боеприпасов взрывного действия, занимаясь их обучением и оснащением и наставничеством. Для устранения угрозы применения самодельных взрывных устройств и улучшения мобильности АМИСОМ Служба продолжала предоставлять данные, аналитические сводки и рекомендации через сотрудников, несущих службу в штабе АМИСОМ, секторальных штабах и отделении комплексной поддержки АМИСОМ. Благодаря организованным Службой на местном уровне обследованиям по выявлению боеприпасов взрывного действия и работе саперов вдоль основных маршрутов движения АМИСОМ также получала более точное представление об обстановке в плане безопасности. АМИСОМ использовала предоставленную Службой информацию о том, что больше всего волнует местное население, и о положении в городах и селениях в освобожденных районах.

85. Началась работа над планами формирования и организации практической работы групп обеспечения миссии, а в ближайшие недели руководящая группа Африканского союза и Организации Объединенных Наций приступит к созданию руководящих структур, включая разработку стандартных оперативных процедур и создание механизмов управления и контроля.

86. В секторе 2 (Нижняя Джубба и часть Средней Джуббы) ЮНСОС сосредоточило грузы, предназначенные для поддержки более 1500 военнослужащих Сомалийской национальной армии.

87. Со времени представления моего предыдущего доклада в Целевой фонд поддержки Сомалийской национальной армии поступило в общей сложности 16,3 млн. долл. США от Соединенных Штатов Америки и Дании. На поддержку Сомалийской национальной армии ЮНСОС тратит примерно 1 млн. долл. США в месяц, в основном на пайки, покрытие расходов на доставку грузов и эвакуацию убитых и раненых воздушным транспортом. На сегодняшний день остаток на счетах Целевого фонда поддержки АМИСОМ составляет 1,7 млн. долл. США.

88. В соответствии с пунктом 15 резолюции 2245 (2015) Совета Безопасности МООНСОМ и ЮНСОС проводят переговоры со структурами Организации Объединенных Наций, имеющими потенциальную возможность предоставить сомалийской полиции и вооруженным формированиям Пунтленда, готовящимся к включению в состав Сомалийской национальной армии, комплексную помощь в виде нелетальной поддержки.

89. ЮНСОС продолжало поддерживать мероприятия МООНСОМ, включая проведение заседаний Национального консультативного форума и Форума высокого уровня по вопросам партнерства. Кроме того, ЮНСОС содействовало расширению присутствия МООНСОМ в Могадишо и в регионах, завершив строительство жилых и служебных помещений, отвечающих минимальным оперативным стандартам безопасности, в Беледуэйне и Байдабо.

Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека

90. Мой Специальный представитель предоставил АМИСОМ официальный отчет по результатам расследований, проведенных МООНСОМ в связи с предполагаемыми нарушениями прав человека в предыдущий отчетный период, совершенными персоналом АМИСОМ, и просил АМИСОМ предоставить письменную сводку о ходе расследований или дальнейших мерах, принятых ею в этой связи.

91. МООНСОМ, ЮНСОС и АМИСОМ объединили свои усилия для совершенствования механизмов установления ответственности и следственных мер с целью устранения нарушений в АМИСОМ в рамках политики должной осмотрительности в вопросах прав человека. Целевая группа по обеспечению должной осмотрительности в вопросах прав человека провела общую и предварительную оценку рисков и оценку ситуации с соблюдением принципа должной осмотрительности в вопросах прав человека личным составом авиационных подразделений. Мой Специальный представитель довел до сведения АМИСОМ основные заключения по итогам оценки рисков, в том числе рекомендации о мерах по улучшению положения в Миссии, включая создание эффективного механизма рассмотрения жалоб, обеспечение защиты потерпевших и свидетелей, регулярное взаимодействие с Организацией Объединенных Наций для получения консультаций относительно действий при появлении сообщений о нарушениях и проведение со всеми военнослужащими подготовки в области прав человека и международного гуманитарного права под контролем командиров.

VII. Присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали

A. Расширение присутствия Организации Объединенных Наций

92. В течение отчетного периода на всей территории Сомали работали в среднем 432 международных сотрудника и 1037 национальных сотрудников. В Могадишо насчитывалось в среднем 294 международных сотрудника, с учетом уменьшения численности, обусловленного значительными повреждениями, причиненными зданиям общего комплекса Организации Объединенных Наций в результате террористического акта в соседней с комплексом гостинице «Джазира пэлэс», совершенного 26 июля 2015 года. Лишившиеся своих помещений сотрудники фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций были размещены в главном комплексе

ЮНСОС/МООНСОМ на территории международного аэропорта Могадишо, а часть персонала третьих сторон, работающего по контрактам, была переведена в съемные помещения.

93. Расширение присутствия МООНСОМ на региональном уровне продолжается в соответствии с резолюцией 2232 (2015) Совета Безопасности. В региональных отделениях работают в общей сложности 18 международных и 16 национальных сотрудников: 4 международных и 4 национальных сотрудника в Байдабо, 3 международных и 3 национальных сотрудника в Кисмайо, 3 международных сотрудника в Беледуэйне и 8 международных и 9 национальных сотрудников в Гароуэ, — которые оказывают поддержку региональным властям в таких областях, как добрые услуги, реформирование сектора безопасности, права человека, взаимодействие между гражданскими и военными структурами и стабилизация.

B. Интеграция

94. МООНСОМ и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали сотрудничать на всей территории Сомали в рамках совместных программ, утвержденных в контексте «Нового курса» по Сомали. Кроме того, объединенные группы МООНСОМ и страновой группы продолжали оказывать помощь в организации выборов, проведении конституционной реформы, осуществлении Сомалийской совместной программы укрепления законности, обеспечении соблюдения прав человека и защиты и организации работы сводного консультационного бюро по гендерным вопросам. В настоящее время все руководители проектов в рамках совместной программы укрепления законности работают в комплексе МООНСОМ/ЮНСОС в Могадишо. Члены страновой группы также периодически размещаются в помещениях МООНСОМ/ЮНСОС во всех региональных отделениях.

C. Охрана и безопасность персонала

95. В Могадишо были приняты дополнительные меры по обеспечению безопасности на дороге в аэропорт, включая выделение проездов для транспорта и ограничение проезда для транспортных средств определенных видов.

96. В Беледуэйне была завершена окончательная оценка ситуации в области безопасности, по итогам которой была установлена максимальная численность международных сотрудников — 13 человек.

97. 9 декабря в связи с ремонтом взлетно-посадочной полосы был закрыт аэропорт Гароуэ. В качестве альтернативы правительство Пунтленда определило взлетно-посадочную полосу в Коноко в 39 километрах, которая была сочтена пригодной для средств авиации ЮНСОС, Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций и Департамента по вопросам охраны и безопасности. На момент подготовки доклада взлетно-посадочная полоса в Коноко использовалась Службой гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций, при этом началась подготовка к строительству важных объектов инфраструктуры, которые позволят возобновить воздушные перевозки ЮНСОС.

VIII. Замечания

98. Я с удовлетворением отмечаю исторические консультации, проведенные в рамках Национального консультативного форума в Могадишо и на остальной территории Сомали, в том числе с охватом сомалийской диаспоры, для определения параметров избирательного процесса 2016 года. Это серьезное событие с вовлечением широких масс людей в политический процесс доказывает приверженность народа Сомали принципам демократии и служит свидетельством возвращения Сомали к миру и безопасности. Впервые за последние десятилетия сомалийцы, включая молодежь, женщин, старейшин и духовных лидеров, получили прекрасную возможность вместе выразить свое мнение о будущем политическом устройстве.

99. Я также тепло приветствую принятую 16 декабря Могадишскую декларацию. Сомалийцы подтвердили, что установленные конституцией сроки полномочий органов законодательной и исполнительной власти продлеваться не будут. Через эту декларацию они приняли решение о том, что в выборе народных представителей и правительства будут участвовать больше сомалийцев, чем когда-либо после гражданской войны, включая значительное число женщин и молодых людей. Они обязались сделать все, чтобы состав выборщиков и нового парламента Сомали был более инклюзивным и представительным и чтобы у Сомали был план действий для проведения всеобщих выборов к 2020 году.

100. Многое еще предстоит сделать до намеченных на 2016 год выборов в рамках переходного процесса. Прежде всего важно, чтобы все сомалийские лидеры соблюдали и разделяли принципы и решения, сформулированные в Могадишской декларации, и быстро проводили их в жизнь.

101. Я призываю соответствующие заинтересованные стороны ускорить процесс формирования администраций в штатах Хиран и Средняя Шабелле. Приветствую ведущую роль федерального правительства в этом деле и призываю его обеспечить транспарентность и инклюзивность этого процесса, в котором должны участвовать все соответствующие общины и который должен положить конец давним претензиям и напряженности. Я также считаю, что крайне важно добиться прогресса в уточнении статуса Могадишо.

102. Приветствую коллективные усилия федеральных и региональных лидеров, направленные на пресечение вооруженных столкновений, начавшихся 22 ноября в Галькайо, с бессмысленной гибелью, ранениями и перемещением большого числа гражданских лиц. Этот инцидент подчеркнул насущную необходимость достижения прогресса в примирении общин и устранении оставшихся противоречий внутри существующих и новых федеральных штатов и между ними.

103. Я разочарован тем, что за отчетный период процесс пересмотра временной конституции продвинулся недостаточно. Предложение по конституционной реформе, представленное спикером Федерального парламента 15 сентября, содержит полезные указания о том, чего можно было бы достичь за имеющееся время. Я настоятельно призываю соответствующие институты активизировать свои усилия. Важно также, чтобы в процессе пересмотра были учтены

мнения всех слоев сомалийского общества, чтобы будущая конституция пользовалась поддержкой по всей стране. В частности, необходимо целенаправленно учитывать мнения молодежи, женщин и маргинализированных групп.

104. Продолжающиеся теракты «Аш-Шабааба» напоминают нам о постоянной угрозе, исходящей от воинствующего экстремизма. Вместе с тем эти теракты не могут скрыть тот факт, что эта группа неуклонно утрачивает поддержку. В «Аш-Шабаабе» наблюдается также серьезный внутренний раскол, поскольку часть ее членов желают сближения с ИГИЛ. Преобразование «Аш-Шабааба» в ответвление ИГИЛ серьезно осложнило бы процесс укрепления мира и государственного строительства в Сомали. Я подтверждаю необходимость продолжать оказывать давление на «Аш-Шабааб» в рамках комплексного подхода. С угрозой терроризма необходимо бороться путем создания предпосылок для инклюзивной общественно-политической жизни, стабилизации освобожденных районов и подъема экономики, уменьшения безработицы среди молодежи и улучшения ситуации с образованием, противодействия пропаганде экстремизма и ослабления идеологической привлекательности «Аш-Шабааба», а также склонения других боевиков к дезертирству посредством создания условий для налаживания жизни комбатантов, сложивших оружие.

105. Я отдаю должное АМИСОМ и Сомалийской национальной армии за те успехи, которых они продолжают добиваться, несмотря на трудные условия, и настоятельно призываю их продолжать свои операции. Призываю федеральное правительство и временные администрации областей ускорить создание районных и местных администраций в недавно освобожденных районах и обеспечить возможность предоставления основных услуг населению в интересах закрепления с трудом достигнутых успехов.

106. Я принимаю к сведению решение Европейского союза о сокращении его взноса на содержание АМИСОМ и настоятельно призываю государства-члены и международных партнеров продолжать инвестировать в Сомали и изучить возможности для восполнения недостатка финансирования.

107. Приветствую создание ЮНСОС в качестве преемника ЮНСОА. ЮНСОА сыграло важную роль как гибкая и эффективная структура стратегической поддержки в Сомали. Организация Объединенных Наций считает свои партнерские отношения с Африканским союзом примером успешного сотрудничества. Я надеюсь на укрепление этих совместных усилий. ЮНСОС призвана сыграть ключевую роль на следующем этапе развития этих отношений.

108. Я серьезно обеспокоен резким увеличением числа сообщений о казнях во временной администрации в Джуббе, потерями среди гражданского населения, связанными с действиями АМИСОМ и сомалийских сил безопасности, и убийством в Хиране подрядчика Организации Объединенных Наций от третьей стороны и национального сотрудника УВКБ в Могадишо. Настоятельно призываю провести полное расследование этих инцидентов и предать суду виновных. Я с удовлетворением отмечаю взаимодействие федерального правительства с Организацией Объединенных Наций в вопросах прав человека, включая представление в октябре национального доклада Совету по правам человека ко второму циклу универсального периодического обзора Совета по правам человека и проведенные в ноябре консультации по законопроекту о Национальной комиссии по правам человека.

109. Я по-прежнему крайне обеспокоен нестабильностью гуманитарной ситуации в Сомали. В гуманитарной помощи нуждаются свыше 4,9 миллиона человек. Серьезное беспокойство вызывают также гуманитарные последствия явления Эль-Ниньо. Я настоятельно призываю все стороны содействовать своевременному, беспрепятственному и безопасному доступу гуманитарных организаций к нуждающимся в помощи и найти долгосрочные решения для 1,1 миллиона внутренне перемещенных сомалийцев. Повторяю свой призыв к донорам увеличить объем поддержки гуманитарного призыва для Сомали.

110. Я подчеркиваю, что федеральное правительство должно как можно скорее завершить разработку национальной политики в области безопасности и принять решение относительно национальной архитектуры безопасности и добиться конкретных сдвигов в интеграции региональных сил в состав Сомалийской национальной армии. Настоятельно призываю всех партнеров взять на себя обязательство мобилизовать необходимые ресурсы для поддержки Сомалийской национальной армии и сомалийской полиции и оказывать помощь Национальной комиссии по интеграции в ее работе. Я по-прежнему обеспокоен серьезными последствиями невыплаты окладов сотрудникам сил безопасности, но с удовлетворением отмечаю обещание урегулировать ситуацию, данное федеральным правительством и международным сообществом. МООНСОМ совместно с сомалийскими и международными партнерами будет продолжать прорабатывать варианты поддержки 3000 военнослужащих в Пунтленде и сотрудников сомалийской полиции.

111. Я с удовлетворением отмечаю положительные сдвиги в перечислении средств через Многосторонний целевой фонд Организации Объединенных Наций и начавшееся осуществление совместных программ, в том числе в области укрепления законности, в рамках «Нового курса». Подчеркиваю, что международному сообществу необходимо увеличить поддержку этих инициатив, реализация которых крайне важна для предоставления базовых услуг сомалийцам.

112. Отдаю должное оставляющему свой пост моему Специальному представителю Николасу Кею и выражаю ему признательность за его самоотверженную работу в последние два с половиной года и его грамотные, смелые и твердые действия. Под его началом произошла подлинная трансформация деятельности Организации Объединенных Наций в Сомали, и я благодарен за его мудрые советы и политическую поддержку страны в важнейший период ее истории. Я тепло приветствую нового Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и руководителя АМИСОМ Франсиско Каетано Хосе Мадейру.

113. Выражаю также благодарность заместителям моего Специального представителя и сотрудникам МООНСОМ, ЮНСОС и фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, а также других работающих в Сомали международных и региональных организаций за их неустанную работу в сложнейших условиях. Я также выражаю признательность Африканскому союзу, АМИСОМ, Межправительственной организации по развитию, Европейскому союзу и другим партнерам по развитию за их постоянную поддержку. Наше партнерство необходимо сохранить, оно должно продолжать углубляться в процессе поиска путей достижения прочного мира и стабильности в Сомали.



SOMALIA
National capital
Regional capital
Town, village
Airport
International boundary
Regional boundary
Undetermined boundary
Main road
Track
Railroad
0 50 100 150 200 km
0 50 100 mi
GULF OF ADEN
INDIAN OCEAN
DJIBOUTI
ETHIOPIA
KENYA
Djibouti
Āsayita
Dikhil
Saylac
Raas Maskan
Silil
AWDAL
Boorama
Baki
WOQOOYI GALBEED
Hargeysa
Togwajaale
Jijiga
Hārer
Dirē Dawa
Nazrēt
Bullaxaar
Berbera
Karin
Raas Khansiir
Burco (Burao)
Oodweyne
Kiridh
Der
TOGDHEER
Buuhoodle
Xiis
Maydh
Raas Surud
Ceerigaabo (Erigavo)
SANAAG
Garadag
Xudun
SOOL
Taleex
Laascaanood
Boosaaso (Bender Cassim)
Laasqoray
Dahot
Bandar Murcaayo
Caluula
Breeda
Gees Gwardafuy
Butyaalo
Qandala
Jaceel
Bargaal
Raas Binna
Hurdiyo
Raas Xaafuun
Xaafuun
Darro
BARI
Iskushuban
Karkaar Mountains
Qardho
Dudo
Bandarbeyla
Eyl
Garoowe
NUGAAL
Gori Rit
Raas Gabbac
Eyl
Degeh Bur
Werdēr
K'ebrī Dahar
Megalo
Īmī
Godē
Shilabo
Hargele
Berdaale
Xamure
Beyra
Seemade
Gaalkacyo (Galcaio)
Garacad
MUDUG
War Galoh
Baxdo
Mirsaale
Hilalaya
Mereer-Gur
Dhuusamarreeb (Dusa Marreb)
GALGUDUUD
Hobyo
Ceel Huur
Ferfer
Beledweyne
Ceel Buur
Xarardheere
Webi Shabeelle
HIRAAN
Derri
Buulobarde
Ceeldheere
BAKOOL
Xuddur (Oddur)
Tayeeglow
Dolo Bay
Luuq
Garbahaarrey
GEDO
El Beru Hagia
Baardheere
Baydhabo (Baidoa)
Buurhakaba
BAY
Diinsoor
Wanlaweyn
SHABELLE DHEXE
Mahadday Weym
Cadale
Jawhar (Giohar)
Balcad
Afgooye
Muqdisho (Mogadishu)
BANADIR
Qoryooley
Marka (Merca)
SHABELLE HOOSE
Haaway
Baraawe
Webi Jubba
JUBA DHEXE
Bu'aale
Jilib
Afmadow
Bilis Qooqaani
Jamaame
JUBA HOOSE
Kismaayo (Chisimayu)
Isole Giuba
Buur Gaabo
Raas Kaambooni
Wajir
Garsen
Lamu
12°
10°
8°
6°
4°
2°
0°
-2°
42°
44°
46°
48°
50°
SOMALIA
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 3690 Rev. 10.2 UNITED NATIONS
May 2014
Department of Field Support
Cartographic Section